

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 27.09.2012 № 978-п

г. Ярославль

«Об утверждении Порядка определения (создания) особо охраняемых природных территорий местного значения в Ярославской области»

В соответствии с Федеральным законом от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»

ПРАВИТЕЛЬСТВО ОБЛАСТИ ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемый Порядок определения (создания) особо охраняемых природных территорий местного значения в Ярославской области.

2. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований области в срок до 01 декабря 2012 года направить в департамент охраны окружающей среды и природопользования Ярославской области описание и схемы границ особо охраняемых природных территорий местного значения, информацию о режиме охраны и использования указанных территорий, а также иные сведения, необходимые для ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий Ярославской области.

3. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Губернатора области Боровицкого М.В.

4. Постановление вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор области

С.Н. Ястребов

УТВЕРЖДЁН
постановлением
Правительства области
от 27.09.2012 № 978-п

ПОРЯДОК
определения (создания) особо охраняемых природных территорий
местного значения в Ярославской области

1. Общие положения

1.1. Порядок определения (создания) особо охраняемых природных территорий местного значения в Ярославской области (далее – Порядок) регулирует отношения, связанные с приданием территориям статуса особо охраняемых природных территорий местного значения.

Порядок не распространяется на правоотношения, связанные с признанием территории лечебно-оздоровительной местностью или курортом местного значения.

Порядок определения лечебно-оздоровительных местностей и курортов регулируется Федеральным законом от 23 февраля 1995 года № 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах».

1.2. Органы местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области (далее – органы местного самоуправления) определяют (создают) особо охраняемые природные территории местного значения (далее – ООПТ).

1.3. С учётом целей создания и особенностей режима охраны и использования ООПТ различаются следующие категории указанных территорий:

- охраняемые природные объекты;
- туристско-рекреационные местности;

а также иные категории особо охраняемых природных территорий, установленные Федеральным законом от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», в том числе территории, на которых находятся памятники садово-паркового искусства, охраняемые береговые линии, охраняемые речные системы, охраняемые природные ландшафты, биологические станции, микрозаповедники и другие.

1.4. ООПТ являются собственностью муниципальных образований области и находятся в ведении органов местного самоуправления.

1.5. Управление в области организации и функционирования ООПТ осуществляется органами местного самоуправления.

1.6. Расходы на создание (в том числе разработку проектов создания ООПТ и эколого-экономических обоснований), обеспечение деятельности и соблюдение установленного режима ООПТ финансируются за счёт средств местного бюджета, внебюджетных фондов и других не запрещённых законом источников, если иное не предусмотрено положением об ООПТ.

1.7. В целях защиты ООПТ от неблагоприятных антропогенных воздействий на прилегающих к ним участках земли и водного пространства могут создаваться охранные зоны с регулируемым режимом хозяйственной деятельности. Размеры и границы охранных зон определяются решением соответствующего органа местного самоуправления исходя из площадей распространения всех природных комплексов и объектов с учётом возможного негативного воздействия на них антропогенных факторов. В границах этих зон запрещается деятельность, оказывающая негативное (вредное) воздействие на природные комплексы ООПТ. Границы охранных зон должны быть обозначены специальными информационными знаками. Земельные участки в границах охранных зон у собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков не изымаются и используются ими с соблюдением установленного для этих земельных участков особого правового режима.

1.8. Все ООПТ учитываются при разработке территориальных комплексных схем, схем землеустройства и районной планировки.

1.9. Граждане и юридические лица, включая общественные и религиозные объединения, вправе оказывать содействие органам местного самоуправления в осуществлении мероприятий по организации, охране и функционированию ООПТ. Органы местного самоуправления при осуществлении указанных мероприятий учитывают предложения граждан и общественных объединений.

1.10. На ООПТ уполномоченными органами местного самоуправления осуществляется муниципальный контроль в области охраны и использования ООПТ в порядке, установленном муниципальными правовыми актами.

1.11. Органы местного самоуправления могут осуществлять охрану ООПТ через специально созданные для этого структурные подразделения, наделённые соответствующими полномочиями.

1.12. Собственники, владельцы и пользователи земельных участков, расположенных в границах ООПТ, а также иные физические и юридические лица обязаны соблюдать установленный в границах ООПТ режим особой охраны и несут за его нарушение административную, уголовную и иную установленную законом ответственность.

1.13. Вред, причинённый природным объектам и комплексам в границах ООПТ, подлежит возмещению. Определение размера вреда окружающей среде, причинённого в результате нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, осуществляется исходя из фактических затрат на восстановление нарушенного состояния окружающей среды с учётом понесённых убытков, в том числе упущенной выгоды, а также в соответствии с проектами рекультивационных и иных восстановительных работ, при их отсутствии – в соответствии с таксами и методиками исчисления размера вреда окружающей среде, утверждёнными органами исполнительной власти Российской Федерации, осуществляющими государственное управление в области охраны окружающей среды.

2. Определение (создание) ООПТ

2.1. Определение (создание) ООПТ Ярославской области осуществляется на основании решения органа местного самоуправления муниципального образования области, в границах которого планируется создание ООПТ.

2.2. ООПТ определяются (создаются) по предложениям (представлениям) органов государственной власти Ярославской области, органов местного самоуправления, граждан и юридических лиц, общественных и религиозных объединений (далее – заявитель, заявители).

2.3. Предложение (представление) об определении (создании) ООПТ, содержащее обоснование того, что предложенная природная территория имеет особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное или оздоровительное значение, с приложенной схемой (картой) её размещения (далее – предложение) заявитель направляет в соответствующий орган местного самоуправления.

2.4. Для рассмотрения предложения, зарегистрированного в установленном порядке, орган местного самоуправления в течение 10 дней на основании распоряжения руководителя органа местного самоуправления создаёт рабочую группу, в состав которой входят специалисты органа местного самоуправления, а также могут быть включены лица, обладающие специальными знаниями в сфере охраны окружающей среды, биологического и ландшафтного разнообразия.

Орган местного самоуправления проводит мероприятия по информированию населения соответствующего муниципального образования о поступившем предложении, а также направляет заявителю уведомление о получении предложения и создании рабочей группы.

В течение 15 дней с момента выхода информационного сообщения орган местного самоуправления обеспечивает сбор, регистрацию в установленном порядке и направление рабочей группе поступивших предложений и замечаний либо официальной информации об отсутствии таких предложений и замечаний;

2.5. В течение 15 дней с момента получения предложений и замечаний от населения либо официальной информации об отсутствии таких предложений и замечаний рабочая группа рассматривает предложения и по итогам их рассмотрения принимает решение о необходимости определения (создания) ООПТ, если предложенная территория имеет особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное или оздоровительное значение, либо об отказе в определении (создании) ООПТ.

2.6. Основанием для отказа в определении (создании) ООПТ является отсутствие в предложении обоснования того, что предложенная территория имеет особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное или оздоровительное значение.

2.7. Орган местного самоуправления в течение 10 рабочих дней с момента принятия рабочей группой решения о необходимости определения

(создания) ООПТ либо об отказе в определении (создании) ООПТ направляет заявителю письменный ответ с информацией о принятом решении.

2.8. Решение органа местного самоуправления об отказе в определении (создании) ООПТ должно содержать:

- дату регистрации предложения об определении (создании) ООПТ в органе местного самоуправления, а также входящий номер;
- наименование заявителя в соответствии с действующим законодательством;
- краткое описание природного комплекса и (или) объекта, указанного в предложении;
- обоснование отказа с указанием реквизитов решения рабочей группы;
- предложения (при наличии и целесообразности) по доработке документов с целью определения (создания) ООПТ.

2.9. В течение 60 дней со дня принятия рабочей группой решения о необходимости определения (создания) ООПТ орган местного самоуправления организует подготовку:

- графических материалов предполагаемой ООПТ (при необходимости – её охранной зоны) с указанием границ;
- описания территории с указанием входящих в её состав категорий земель, собственников земельных участков, землевладельцев, землепользователей, арендаторов земельных участков;
- финансово-экономического заключения об определении (создании) ООПТ с указанием связанных с этим затрат, в том числе размера компенсации убытков, возникающих в связи с изъятием земельных участков и (или) ограничением хозяйственной и иной деятельности в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Ярославской области;
- положения об ООПТ;
- проекта решения об определении (создании) ООПТ.

2.10. Положение об ООПТ включает в себя следующие сведения:

- наименование и категория ООПТ;
- описание местоположения и границ ООПТ с обозначением площади ООПТ;
- карту-схему с обозначением границ и площади ООПТ, а также границ и площади охранной зоны в случае её установления;
- цели создания ООПТ;
- правовой статус земель, входящих в состав ООПТ;
- режим особой охраны и виды допустимого использования ООПТ;
- описание границ и режима зон с регулируемым режимом хозяйственной деятельности в случае необходимости их установления;
- описание границ, площади и режима охранной зоны в случае её установления;
- основные характеристики, отражающие особую природоохранную, научную, культурную, эстетическую, рекреационную или оздоровительную ценность;

- степень изученности и место хранения информации о качественных и количественных характеристиках ООПТ и её элементов;
- предполагаемые меры восстановления и воспроизводства объектов растительного и животного мира ООПТ;
- источники финансирования деятельности по организации и обеспечению функционирования ООПТ;
- источники дополнительных сведений, имеющих отношение к ООПТ.

2.11. После завершения подготовки документов в соответствии с пунктами 2.9, 2.10 данного раздела Порядка орган местного самоуправления в течение 15 дней принимает решение об определении (создании) ООПТ и утверждении положения о ней.

2.12. На основании решения, указанного в пункте 2.11 данного раздела Порядка, орган местного самоуправления в течение 30 дней со дня принятия решения об определении (создании) ООПТ и утверждении положения о ней подготавливает карту (план) ООПТ и направляет её в соответствующий территориальный орган Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ярославской области.

2.13. Подготовка карты (плана) ООПТ как объекта землеустройства (зона с особыми условиями использования территории) и внесение сведений в государственный кадастр недвижимости осуществляются в соответствии с действующим законодательством. Указанные мероприятия проводятся также в отношении охранной зоны ООПТ в случае, если такая зона установлена.

2.14. Заявителю направляется копия решения об определении (создании) ООПТ местного значения и утверждении положения о ней в течение 10 рабочих дней со дня принятия указанного решения.

2.15. В департамент охраны окружающей среды и природопользования Ярославской области (далее – департамент) направляются копии следующих документов:

- решения об определении (создании) ООПТ и положения об ООПТ – в течение 10 рабочих дней со дня принятия указанного решения;
- карты (плана) ООПТ (а также карты (плана) её охранной зоны, в случае, если такая зона установлена) в течение 10 рабочих дней со дня получения уведомления из органа, осуществляющего ведение государственного кадастра недвижимости, о внесении сведений об ООПТ в государственный кадастр недвижимости.

3. Изменение границ, зонирования, режимов охраны и использования ООПТ

3.1. Решение об изменении границ, зонирования, режимов охраны и использования ООПТ, а также об упразднении ООПТ принимается соответствующим органом местного самоуправления при наличии соответствующего экологического, финансово-экономического и правового обоснования.

3.2. Изменение границ ООПТ с исключением отдельных участков из её состава, а также упразднение ООПТ допускается в случае необратимой

утраты этими участками (территориями) своего особого назначения или необходимости приведения границ в соответствие с законодательством.

3.3. Исключение отдельных участков из состава ООПТ допускается при условии включения в состав ООПТ соответствующего муниципального образования земельных участков, равноценных по площади и природо-охранному значению исключаемым земельным участкам.

3.4. Изменение зонирования, режимов охраны и использования ООПТ допускается исключительно с целью сохранения либо оптимизации состояния природного комплекса и (или) объекта.

3.5. Копии решения об изменении границ, зонирования, режимов охраны и использования ООПТ, упразднении ООПТ, а также обосновывающих материалов в течение 10 рабочих дней со дня принятия указанного решения направляются в департамент.

4. Представление сведений об ООПТ для ведения государственного кадастра ООПТ Ярославской области

4.1. В целях оценки состояния природно-заповедного фонда, определения перспектив развития сети ООПТ, повышения эффективности государственного надзора в области охраны и использования ООПТ, а также учёта данных территорий при планировании социально-экономического развития Ярославской области ведётся государственный кадастр ООПТ Ярославской области (далее – кадастр ООПТ).

4.2. Ведение кадастра ООПТ, который является систематизированным сводом документированной информации об ООПТ Ярославской области регионального и местного значения, осуществляется департаментом.

4.3. Основанием для включения сведений об ООПТ в кадастр ООПТ, а также для обновления этих сведений или перевода ООПТ из одного раздела кадастра в другой является принятие органами местного самоуправления решений о создании, изменении площади, категории, об уточнении границ и (или) изменении установленного режима особой охраны (включая особенности функционального зонирования) и использования ООПТ, о реорганизации ООПТ.

4.4. Органы местного самоуправления осуществляют:

- сбор и обновление сведений об ООПТ на основе научно-исследовательских, проектно-изыскательских и инвентаризационных материалов, результатов специальных обследований, данных мониторинга;

- подготовку, утверждение и представление в департамент сведений об ООПТ в структурированном виде на бумажных и электронных носителях.

4.5. Требования к структуре и характеру представляемых сведений установлены Федеральным законом от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 19.03.2012 № 69 «Об утверждении Порядка ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий».